

Nadezhda Jumagulova

RSE at REM «Republican Research Institute
for Labor Protection of the Ministry of Labor
and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan»,
Republic of Kazakhstan, Email: nauka@rniiot.kz
ORCID ID <https://orcid.org/0000-0001-8610-6292>

Methodological approaches to the development of a differentiated set of documents for an occupational safety management system for enterprises Republic of Kazakhstan

Abstract. This article presents the results of studies devoted to the construction of an occupational safety management system based on the effective integration of government regulation measures, the possibilities of practical implementation in production and scientific innovations in ensuring safe labor. The methodological prerequisites and approaches to the formation of a draft set of documents for a scientifically grounded labor protection management system, which provided for the management of professional risks for enterprises of the Republic of Kazakhstan, depending on their size and the main type of economic activity, are described. The article was prepared based on the results of research work on the topic: "Development of scientific and methodological foundations for ensuring safe work in the priority sectors of the economy of the Republic of Kazakhstan" (individual registration number 61897 / Framework of program-targeted -Ministry labor and social protection of the population Republic of Kazakhstan-OT-20) conducted by the Republican Scientific Research Institute for Labor Protection of the Ministry labor and social protection of the population of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: Management system, labor safety and protection, professional risks, set of documents.

Cite this article as: Jumagulova N. (2020). Metodicheskiye podkhody k razrabotke differentsirovannogo kompleksa dokumentov sistemy upravleniya okhranoy truda dlya predpriyatiy Respubliki Kazakhstan [Methodological approaches to the development of a differentiated set of documents for an occupational safety management system for enterprises Republic of Kazakhstan]. Challenges of Science. Issue III, p.: 229-234. (In Russian). <https://doi.org/10.31643/2020.037>

Надежда Джумагулова

РГП на ПХВ «Республиканский
научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты
населения Республики Казахстан»
Республика Казахстан, Email: nauka@rniiot.kz
ORCID ID <https://orcid.org/0000-0001-8610-6292>

Методические подходы к разработке дифференцированного комплекса документов системы управления охраной труда для предприятий Республики Казахстан

Абстракт. В настоящей статье представлены результаты исследований, посвященных построению системы управления охраной труда на основе эффективной интеграции, мер государственного регулирования, возможностей практической реализации на производстве и научных инноваций в обеспечении безопасного труда. Описаны методические предпосылки и подходы к формированию проекта комплекса документов научно-обоснованной системы управления охраной труда, предусматривающей управление профессиональными рисками для предприятий Республики Казахстан в зависимости от их размера и основного вида экономической деятельности. Статья подготовлена по результатам научно-исследовательских работ по теме: «Разработка научно-методических основ обеспечения безопасного труда в приоритетных секторах экономики Республики Казахстан» (ИРН 61897/ПЦФ-МТСЗН РК-ОТ-20) проведенных республиканским научно-исследовательским институтом по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

Ключевые слова: Система управления, безопасность и охрана труда, профессиональные риски, комплекс документов.

Введение

По мнению многих исследователей, реализация государственной политики в области охраны труда должна производиться на системной основе, т.е. необходимо построение инновационной СУОТ, опыт применения которой на примере ряда развитых стран показывает, что наибольший эффект в профилактике производственного травматизма. В Казахстане, международные стандарты, регулирующие вопросы систем управления охраной труда (OHSAS-18001, 45001, MOT-СУОТ 2001, ANSI Z10 и т.п.), внедряемые на отечественных предприятиях (на добровольной основе), не адаптированы к особенностям отечественных производств, не учитывают отраслевую специфику производства, носят затратный характер и, в целом, вызывают много вопросов и сложностей. Наименьший охват систематизированным управлением вопросов охраны труда и стандартизированными подходами к ее построению, отмечен среди предприятий малого и микропредпринимательства, а также в организациях непромышленных сфер (Джумагулова Н., 2019). Все это приводит к негативной динамике таких индикаторов, как численность занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, уровень производственного травматизма, в том числе и со смертельным исходом, количество профессиональных заболеваний, потери рабочего времени вследствие утраты трудоспособности. В таких условиях разработка отечественной системы управления охраной труда является актуальной и своевременной, что, по результатам исследований данного вопроса, вылилось в подтверждение научной гипотезы, заключающейся в положительном воздействии системного подхода в управлении охраной труда на снижение профессиональных рисков, улучшение условий труда работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда (Бекеева С.А., Амрин О.Б., Султанов О.С., 2020).

Методика

В целях определения подходов для формирования комплекса документов СУОТ, был проведен анализ научной и технической информации по направлению исследования, включая существующие варианты дифференциации систем и методов организации вопросов охраны труда, статистического анализа и нормативного регулирования в зависимости от таких факторов и критериев, как размерность и вид деятельности.

Результаты

Общепринятый подход к дифференциации субъектов предпринимательства отражен в Предпринимательском кодексе РК (ст.24 ЗПК от 29 октября 2015 года № 375-V), где деление

осуществляется на категории: малое предпринимательство; микропредпринимательство; среднее предпринимательство; крупное предпринимательство, в зависимости от среднегодовой численности работников и среднегодового дохода (таблица 1).

Табл. 1 Характеристика субъектов предпринимательства согласно Предпринимательского и Трудового кодексов РК

Характеристика субъекта предпринимательства	Субъект микропредпринимательства	Субъект малого предпринимательства	Субъект среднего предпринимательства	Субъект крупного предпринимательства
Среднегодовая численность работников	не более 15 человек	не более 100 человек	от 100 до 250 человек	более 250 человек
Среднегодовой доход	не свыше 30000-кратного МРП	не свыше 300000-кратного МРП	от 300000-кратного до 3000000-кратного МРП	свыше 3000000-кратного МРП
Особенности реализации трудового законодательства в области БиОТ	для производственных предприятий:			
	Внутренний контроль за БиОТ - ответственное лицо или возложение обязанностей	Внутренний контроль за БиОТ до 50 человек: ответственные м лицом или возложением обязанностей	более 50 человек: Службой БиОТ не менее 2 человек	Внутренний контроль за БиОТ осуществляется Службой БиОТ
			не менее 3 человек	не менее 4 человек
	для непроизводственных предприятий вне зависимости от размерности: Внутренний контроль за БиОТ осуществляется ответственным или возложением обязанностей (вне зависимости от размерности)			
	БиОТ может осуществляться на договорной основе с физическими или юридическими лицами		БиОТ осуществляется только штатными специалистами	
Особенности государственного контроля за соблюдением трудового законодательства	осуществление периодического контроля (по объективным критериям для 8-ми видов деятельности для предприятий с высокой степенью риска):			
	1 раз в 5 лет		1 раз в 3 года	1 раз в год
	осуществление внеплановых проверок по конкретным фактам и обстоятельствам с целью предупреждения и (или) устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью человека (вне зависимости от вида деятельности и размерности)			
<i>МРП – месячный расчетный показатель (в РК 2020 г. равен примерно 6,5 \$ США)</i>				

Однако, как показал анализ, применение дифференциации на 4 категории не является целесообразным, в связи с тем, что при реализации требований трудового законодательства в области БиОТ, в целом, различия предусмотрены для предприятий со следующими критериями: численность (до 50 человек и более 50 человек) и сфера деятельности (производственная и непроизводственная).

Кроме того, особенности и требования к системе управления охраной труда в зависимости от размера, в частности, в организациях малого предпринимательства, изучены в научных работах таких авторов, как Чижова М.А., Хайруллин Р.З., Андрияшина Т.В. (2012), Чернышенко О.В., Занина И.А., Сидоренко А.П., Костромина Е.И. (2016) и Черкасова О.Н (2018), Пыталев А.В (2018). Анализ научных публикаций подтверждает выбранный подход к ранжированию организаций по размерности.

Второй критерий, вид деятельности, в отечественном законодательстве регламентируется Общим классификатором видов экономической деятельности НК РК 03-2019 Комитета технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, предусматривающим 22 категории.

Методиками сбора и анализа официальной статистической информации Комитета по статистике Министерства Национальной экономики РК предусмотрено деление на 19 отраслей (включая прочие). В официальной статистике Государственной инспекции труда Комитета труда и социальной защиты и миграции, деление производится на 14 отраслей (включая иные). Согласно Закону РК «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей», установлены страховые тарифы, дифференцированные по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска, в количестве 22 классов.

Вместе с тем, как было сказано выше, при реализации работодателем норм трудового законодательства в части обеспечения безопасности и охраны труда, требования дифференцированы только в части осуществления организацией производственной и непроизводственной деятельности (осуществление внутреннего контроля за БиОТ, проведение аттестации производственных объектов по условиям труда, особенности предоставления льгот и компенсаций за работу во вредных условиях труда, предоставление молока и лечебно-профилактического питания).

Кроме того, в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением трудового законодательства, государственными инспекторами труда производится заполнение проверочных листов отдельно для производственных предприятий и организаций, не осуществляющих производственную деятельность (совместный приказ МЗСР РК от 25 декабря 2015 года № 1022 и МНЭ РК от 28 декабря 2015 года № 801 «Об утверждении Критериев оценки степени риска и проверочных листов за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан»).

Согласно, п.63 ст.1 ТК РК, производственная деятельность - совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, оказание различных видов услуг и выполнение работ. Таким образом, организации, работники которых, по роду деятельности не осуществляют указанные действия, предлагается относить к непроизводственным. В связи с этим, на основании анализа научно-методических и нормативных источников, содержащих вопросы систематизации и управления безопасностью и охраной труда в организациях различной размерности и видов деятельности, разработан проект комплекса документов научно-обоснованной системы управления охраной труда, предусматривающий управление профессиональными рисками для предприятий Республики Казахстан (в виде проектов типовых положений).

Положения разработаны на основе проектов Руководств по внедрению СУОТ, подготовленных в рамках НИР на первом этапе исследований (2018 г.), в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 201 Трудового кодекса Республики Казахстан, на основании Типового положения о системе управления охраной труда (Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 27 августа 2020 года № 340), Правил управления профессиональными рисками (Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 11 сентября 2020 года № 363), в соответствии с иными законодательными актами и нормативно-техническими документами, действующими в Республике Казахстан, а также международными стандартами.

Комплекс состоит из следующих 4-х документов в соответствии с дифференциацией по видам экономической деятельности и размерности организаций: проект Положения о СУОТ для организаций, осуществляющих производственную деятельность со штатной численностью более 50 чел.; проект Положения о СУОТ для организаций, осуществляющих производственную деятельность со штатной численностью менее 50 чел.; проект Положения о СУОТ для организаций, осуществляющих непроизводственную деятельность со штатной численностью более 50 чел.; проект Положения о СУОТ для организаций, осуществляющих непроизводственную деятельность со штатной численностью менее 50 чел..

Проекты положений определяют единый систематизированный порядок подготовки, принятия и реализации решений по осуществлению организационных, технических, санитарно-гигиенических и профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных и здоровых условий труда и могут быть рекомендованы в качестве типовых для внедрения СУОТ в организациях.

Вместе с тем, организации непроизводственной сферы деятельности, зачастую в своем составе имеют производственные объекты - цеха, участки и иные отдельно расположенные производственные подразделения, занимающиеся выпуском и изготовлением продукции, обслуживанием и ремонтом зданий и территорий, строительством и другими видами производственной деятельности. В таком случае, рекомендовано, руководителям непроизводственных организаций, при разработке Положений о СУОТ, дополнять их отдельными особенностями Положений о СУОТ для производственных предприятий с численностью менее 50 человек.

Таким образом, разработанные Положения о СУОТ представляют собой целостный документ методического характера, в котором систематизированно изложены меры по обеспечению БиОТ в организации посредством соблюдения государственных требований охраны труда с учетом специфики деятельности, достижений современной науки и наилучшей практики, международных, межгосударственных и национальных стандартов, а также принятых Казахстаном обязательств при ратификации рекомендаций и Конвенций Международной организации труда.

Выводы

Комплекс документов научно-обоснованной СУОТ для предприятий РК разрабатывался с дифференциацией в зависимости от ВЭД, в частности производственной и непроизводственной сферы, а также размерности предприятий, основанной на распределении штатной численности (до 50 работников и более 50 работников) что позволяет учесть особенности предприятий производственной и непроизводственной направленности малого бизнеса. В отличие от дифференциации по размерности, которая, в том или ином выражении, традиционно используется в международных стандартизированных подходах к регламентации организации СУОТ, деление на сферы (производственная и непроизводственная) применен впервые и в источниках не обнаружен. Вместе с тем, данный подход призван сделать комплекс документов более универсальным и удобным в применении для организации СУОТ на предприятиях.

Благодарность

Выражаем благодарность руководителям 20-ти пилотных предприятий различных видов экономической деятельности, формы управления и размерности за оказанное содействие в апробации и внедрении научных разработок.

Ссылка на данную статью: Джумагулова Н. (2020) Методические подходы к разработке дифференцированного комплекса документов системы управления охраной труда для предприятий Республики Казахстан. Материалы Международной практической интернет-конференции «Актуальные проблемы науки» [Challenges of Science]. Выпуск III, стр. 229-234. <https://doi.org/10.31643/2020.037>

Литературы

- [1] Бекеева С.А, Амрин., О.Б., Султанов О.С. Вопросы разработки и внедрения системы управления охраны труда на основе управления профессиональными рисками/ Вестник КазАТК № 3 (114), 2020.- С 94-100
- [2] Джумагулова Н. (2019) Обзор научных инноваций по организации систем управления охраной труда на государственном уровне и на уровне предприятия. Материалы Международной практической интернет-

- конференции «Актуальные проблемы науки» / Materials of International Practical Internet Conference “Challenges of Science”. ISBN 978-601-323-144-0. Выпуск II, 2019. Стр.: 80-83. <https://doi.org/10.31643/2019.015>
- [3] Пыталев А.В. Организация работы по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек // Вестник сельского развития и социальной политики. 2018. №2 (18). С. 60-64.
- [4] Черкасова О. Н. Основные элементы системы управления охраной труда на малом предприятии// Молодежь и наука. Том 2018 № 1 ,2018 URL: <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/21482/view#>. (дата обращения: 06.10.2020)
- [5] Чернышенко О.В., Занина И.А., Сидоренко А.П., Костромина Е.И. Охрана труда на малых и средних предприятиях // " Инженерный вестник Дона. 2016. №2 (41), С. 49.
- [6] Чижова М.А., Хайруллин Р.З., Андрияшина Т. В. Система управления охраной труда и механизмы повышения эффективности работы по охране труда в субъектах малого предпринимательства республики Татарстан // Вестник Казанского технологического университета. 2012. №23., С.178-180

References

- [1] Bekeyeva S.A, Amrin., O.B., Sultanov O.S. Voprosy razrabotki i vnedreniya sistemy upravleniya okhrany truda na osnove upravleniya professional'nymi riskami [Issues of development and implementation of an occupational safety management system based on occupational risk management] / Vestnik KazATK № 3 (114), 2020.- S 94-100. (In Russian).
- [2] Dzhumagulova N. (2019) Obzor nauchnykh innovatsiy po organizatsii sistem upravleniya okhranoy truda na gosudarstvennom urovne i na urovne predpriyatiya [Review of scientific innovations in the organization of OSH management systems at the state level and at the enterprise level]. Materialy Mezhdunarodnoy prakticheskoy internet-konferentsii «Aktual'nyye problemy nauki» / Materials of International Practical Internet Conference “Challenges of Science”. ISBN 978-601-323-144-0. Vypusk II, 2019. Str.: 80-83. <https://doi.org/10.31643/2019.015>. (In Russian).
- [3] Pytalev A.V. Organizatsiya raboty po okhrane truda rabotodatelya, chislennost' rabotnikov kotorogo ne prevyshayet 50 chelovek [Organization of work on labor protection of an employer, the number of employees of which does not exceed 50 people] // Vestnik sel'skogo razvitiya i sotsial'noy politiki. 2018. №2 (18). S. 60-64. (In Russian).
- [4] Cherkasova O. N. Osnovnyye elementy sistemy upravleniya okhranoy truda na malom predpriyatii// Molodezh' i nauka. Tom 2018 № 1 ,2018 URL: <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/21482/view#>. (data obrashcheniya: 06.10.2020). (In Russian).
- [5] Chernyshenko O.V., Zanina I.A., Sidorenko A.P., Kostromina Ye.I. Okhrana truda na malykh i srednikh predpriyatiyakh [Labor protection at small and medium-sized enterprises] // " Inzhenernyy vestnik Dona. 2016. №2 (41), S. 49. (In Russian).
- [6] Chizhova M.A., Khayrullin R.Z., Andriyashina T. V. Sistema upravleniya okhranoy truda i mekhanizmy povysheniya effektivnosti raboty po okhrane truda v sub"yektakh malogo predprinimatel'stva respubliki Tatarstan [Occupational safety management system and mechanisms for improving the efficiency of occupational safety in small businesses in the Republic of Tatarstan] // Vestnik Kazanskogo tekhnologicheskogo universiteta. 2012. №23., S.178-180. (In Russian).