

Статья с открытым доступом под лицензией CC BY-NC-ND (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/>)
Материалы Международной практической интернет-конференции «Актуальные проблемы науки»
Выпуск II, ноябрь 2019
ISBN 978-601-323-144-0
<https://doi.org/10.31643/2019.015>

Джумагулова Надежда Геннадьевна

Ученый секретарь, «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда
Министерства труда и социальной защиты населения» РГП на ПХВ
г.Нур-Султан, Казахстан E-mail: nauka@rniiot.kz
ORCID ID: 0000-0002-9780-9337

Обзор научных инноваций по организации систем управления охраной труда на государственном уровне и на уровне предприятия

Абстракт: Основным направлением государственной политики по вопросам безопасности и охраны труда является обеспечение безопасных условий труда на производстве для сохранения жизни и здоровья человека в процессе труда. Вступление Казахстана во Всемирную Торговую Организацию, ратификация конвенций Международной организации труда № 155 и № 187 требуют гармонизации отечественного трудового законодательства в области охраны труда с законодательством развитых стран и проведения активной работы по внедрению системы управления охраны труда на основе управления профессиональными рисками. На предприятиях в Республики Казахстан динамика таких индикаторов как численность занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, уровень производственного травматизма, в том числе и со смертельным исходом, количество профессиональных заболеваний, потери рабочего времени, вследствие утраты трудоспособности, требуют активного поиска новых инновационных подходов в организации охраны труда.

Ключевые слова: обзор, система управления, охрана труда, подходы.

С целью обоснования научной значимости, актуальности исследований, проводимых Республиканским НИИ по охране труда Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан, посвященных разработке отечественной системы управления охраной труда (далее - СУОТ), подтверждения их конкурентоспособности, практической ценности и обеспечения эффективности использования результатов исследований, на теоретическом этапе проведены аналитические исследования, включающие сравнительный анализ нормативного регулирования в области охраны труда в Республике Казахстан на предмет соответствия инновационным тенденциям и международным стандартам управления охраны труда по действующим нормативным правовым базам в области безопасности и охраны труда, патентный и научно-информационный поиски.

В целях изучения инновационных подходов в организации и функционировании системы управления охраной труда, наряду с трудами отечественных ученых, были рассмотрены, исследования специалистов таких стран как Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Армения, изучен опыт стран Организации экономического сотрудничества и развития.

В ходе анализа научных инноваций по организации системы управления охраной труда были изучены и проанализированы более 50-и научных публикаций в области научных инноваций по организации СУОТ на государственном уровне и на уровне предприятия, в наиболее известных научных базах, таких как Scopus, Springer Link, e-Library. В результате анализа публикаций, было выявлено, что большинство работ, посвященных научным инновациям в области организации СУОТ, описывают нормативно-правовое регулирование, так, авторами *Сердюк В. С., Утюганов В. В и Янчий С.В.* изложены нормативно-правовые основы охраны труда в организации, рассмотрены вопросы формирования системы управления охраной труда, а также виды и условия трудовой деятельности. Также, авторами дан сравнительный анализ Российского и Польского стандартов по определению опасности и оценке рисков [15]. *Томашевский К.Л.* [18] на основе выявленных признаков определяет место трудового кодекса в системе трудового законодательства Республики Армения, Республики

Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, определяя проблемы соотношения трудового кодекса и иных нормативных правовых актов.

В статье *Костюниной Г.М.* [10] рассмотрены социальная политика области труда на опыте Республики Корея за последние 40 лет. Представлены новшества, заслуживающие внимания при формировании систем управления охраной труда на уровне государства. Автор *К. Бычкова* рекомендует отдельные положения канадского трудового законодательства, регламентирующего охрану труда, и контроль за ее обеспечением [7]. В статье *Лушниковой А.М.* [12] дан анализ современного законодательства об охране труда западных стран, определены тенденции его развития и основные инновационные подходы, заслуживающие внимания. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Инспекции труда Польши изложен в работе *Мизина И.* [13]. В статье *Surasak Buranatreveth M.D.* [4] представлены результаты изучения законов, основных учреждений и правоохранительных органов в отношении безопасности и гигиены труда в Таиланде, Индонезии, Малайзии, Филиппин и Сингапура. Общую характеристику международной и российской системы регулирования охраны труда на предприятии и возможность интеграции стандарта OHSAS 18001 в метасистему, включающую в себя международные стандарты ISO 14001, ISO 9001 представляет в своей статье В.В. Стороженко [16]. Теоретические вопросы охраны труда в России и в Германии рассмотрены в работе Буянова М.О. [6] делая вывод, что германское законодательство шире, чем в России и содержит много новшеств. В статье *Пуновой А.С.* [14] рассмотрены вопросы безопасности на предприятиях зарубежных стран (Япония, США, Канада, Португалия). Поднимаются вопросы формирования национальной культуры в области охраны труда. В статье *Гафурова Н.Ш. и Серикова С.Г.* [8] описываются системы условий труда в Японии, США, Германии и России, представлены характеристика основных законов, обеспечивающих соблюдение требований к условиям труда. Представлены выводы, выделяющие отдельные направления инновационного характера.

Авторы *Юкка Такала, Päivi Hämäläinen, Kaija Leena Saarela, Loke Yoke Yun, Kathiresan Manickam, Tan Wee Jin, Peggy Heng, Caleb Tjong, Lim Guan Kheng, Samuel Lim, Gan Siok Lin* [5] рассматриваются текущие показатели, тенденции и недавние решения и стратегии для решения основных глобальных и страновых проблем в области безопасности и гигиены труда. Авторы среди инновационных, выделяют использование социальных сетей, для повышения безопасности, здоровья и благополучия на работе.

Взаимосвязь систем управления охраной труда с оценкой профессиональных рисков описывают *Young Joong Kang et al.* [2], *Кулимищенко О.П.* [9], *Jungsun Park* [1], *Hyeon-Yeong Kim* [3], *Min-Uk Kim, Saemi Shin, Sang-Hoon Byeon, Крюков Н.П., Жукова С.А* [11] и *Тимофеева С.С.* [17]. Анализируя основополагающие аспекты взаимосвязей, авторы рекомендуют унифицированные подходы с интеграцией систем управления профессиональными рисками.

Фадеева Г.Д., Гарькин И.Н и Забиров А.И. [19], анализируя состояние систем управления охраной труда на промышленных предприятиях зарубежных стран (на примере США и Великобритании), делают вывод что, взяв лучшие практики и стандарты и адаптировав их, можно создать национальную систему, основанную на современных, инновационных подходах.

Приводя разные подходы и возможности интеграции безопасности и гигиены труда с методологиями улучшения производительности процесса и внедрение новых технологий, авторы проанализированных публикаций, предлагают к использованию корректирующих и превентивных мер в системе управления охраной труда.

При изучении инновационных тенденций, стандартизации СУОТ и финансового обеспечения безопасного труда на предприятиях, основное внимание было уделено определению эффективной мировой практики, оптимальных инновационных подходов в управлении охраной труда на уровне государства и предприятия, как ориентира в дальнейшем, развитии нормативно-правовой базы охраны труда и практических рекомендаций к обеспечению безопасности труда в РК.

Было выявлено, что основные принципы системы управления охраной труда с учетом международных требований и практического опыта, заключаются в применении унифицированного подхода к организации БиОТ на предприятии с учетом отраслевой специфики. А это в свою очередь предполагает разработку в Республике Казахстан минимальных стандартов по управлению БиОТ с учетом ВЭД и размера предприятия. Необходимо внедрить оценку профессионального риска, в качестве основы управления охраной труда, должны быть предусмотрены общие подходы к управлению охраной труда с учетом степени профессионального риска и основные меры должны быть направлены на снижение риска, на меры борьбы с ними. Предприятия должны обеспечить информирование сотрудников о профриске, связанном с выполненной работой и принципами защиты от опасностей.

Инновационным направлением разрабатываемой СУОТ должно быть обеспечение усиленного внимания к субъектам малого бизнеса (на малых и микропредприятиях) для которых должны быть разработаны упрощенные требования к СУОТ, определены меры поддержки их при оценке рисков (контрольные листы, информационные карты и т.п.).

Среди новшеств следует обратить внимание на то, что обязательным элементом новой СУОТ должны стать меры экономического стимулирования работодателей и работников, посредством установления объема гарантий в виде дополнительного отпуска, сокращенного рабочего времени, повышенного размера оплаты труда; применением «бонус-малус» в механизме страхования от несчастных случаев на производстве установлению размера обязательных профессиональных пенсионных взносов.

С учетом международного опыта должна быть усилена ответственность специализированных организаций за полноту и достоверность результатов оценки профессиональных рисков, вводом процедуры сертифицирования данного вида деятельности, обеспечением подготовки специалистов. Это позволит обеспечить качество и достоверность оценки условий труда.

Также необходимо предусмотреть подходы по внедрению мер, контроля качества, обучения, аккредитация организаций, которые занимаются вопросами безопасности и охраны труда, необходимо его обеспечение многоуровневого обучения и широкий охват учебными программами. В рамках цифровизации управления охраной труда необходимо обеспечить разработку и активное внедрение программного обеспечения и автоматизации в области БиОТ.

На примере многих развитых стран, в будущем, необходимо создать онлайн-базы данных, онлайн системы оценки профессиональных рисков на малых предприятиях, регистрации несчастных случаев на производстве, мониторинга условий труда, оценки знаний специалистов и т.п.

Изучая и внедряя инновационные тенденции, адаптируя и применяя лучшие практики в области создания систем управления охраной труда можно создать национальную систему, основанную на современных, инновационных подходах.

Jumagulova Nadezhda

Scientific Secretary, Republican Research Institute for Labor Protection, Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Kazakhstan.

E-mail: nauka@rniiot.kz

ORCID ID: 0000-0002-9780-9337

Review of scientific innovations on the organization of labor protection management systems at the state level and at the enterprise level

Abstract: The main direction of the state policy on occupational safety and health is to ensure safe working conditions in production for the preservation of human life and health in the labor process. Kazakhstan's accession to the World Trade Organization, ratification of conventions of the International Labor Organization No. 155 and No. 187 require harmonization of domestic labor legislation in the field of occupational health and safety with the legislation of developed countries and active work on the implementation of Occupational Health and Safety Management System based on Occupational Risk Management. At Kazakhstan's enterprises, the dynamics of indicators such as the number of people employed in harmful and (or) hazardous working conditions, the level of industrial injuries, including those with fatal outcomes, the number of occupational diseases, loss of working time due to loss of working ability, require an active search for new innovative approaches in the organization of labor protection.

Keywords: review, management system, labor protection, approaches.

Ссылка на данную статью: Джумагулова Н. (2019) Обзор научных инноваций по организации систем управления охраной труда на государственном уровне и на уровне предприятия. Материалы Международной практической интернет-конференции «Актуальные проблемы науки» / Materials of International Practical Internet Conference “Challenges of Science”. ISBN 978-601-323-144-0. Выпуск II, 2019. Стр.: 80-83. <https://doi.org/10.31643/2019.015>

Список использованных источников

- [1] Jungsun P. Strategies to Prevent Work - Related Stress and Cardiovascular Diseases in South Korea // Psychosocial Factors at Work in the Asia Pacific - P 77-86.
- [2] Kang Y.J. The current condition of the workers' general health examination in South Korea: a retrospective study. - Annals of Occupational and Environmental Medicine. – 2017. - № V 29:6.
- [3] Kim H.Y. Exposure Monitoring and Risk Assessment of Biphenyl in the Workplace. - Int. J. Environ. Res. Public Health. – 2015. V. 12 (5).
- [4] Surasak B. Управление охраной труда и пять стран ассоциации государств Юго-Восточной Азии: Таиланд, Индонезия, Малайзия, Филиппины и Сингапур. - Thailand: J Med Assoc Thai, 2015. – С. 64-69.
- [5] Takala J., Hämmäläinen P., Saarela K.L., Yun L.Y., Manickam K., Lin G.S., Jin T.W., Heng P., Tjong C., Kheng L.G., Lim S. Глобальные оценки бремени травматизма и болезней на работе в 2012 году // Гигиена труда и окружающей среды. - J Occup Environ Hyg. – 2014. - № 11 (5). – С. 326-337.
- [6] Буянова М.О. Понятие охраны труда в России и Германии: сравнительный аспект // Право. Журнал высшей школы экономики. – 2016. - № 4. – С. 198-204.
- [7] Бычкова К. Правовые средства обеспечения соблюдения требований по охране труда // Сравнительное трудовое право. – 2009. - № 1.
- [8] Гафуров Н.Ш., Сериков С.Г. Практика оценки условий труда в разных странах. – Челябинск: Наука ЮУрГУ. – 2014. – С. 641-644.
- [9] Килимиченко О.П. Практика социального страхования в Германии // Вестник государственного социального страхования. [Текст].- 2010. - № 2.
- [10] Костюнина Г.М. Социальная политика в области труда (опыт Республики Корея) [Текст].// Труд за рубежом. – 2000. - №4. – С. 23-39.
- [11] Крюков Н.П., Жукова С.А. Взаимосвязь системы управления охраной труда, системы управления профессиональными рисками и специальной оценки условий труда. - ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда». – 2014. – С. 61-63.
- [12] Лушников А.М. Законодательство о безопасности и гигиене труда в странах Запада [Текст].// Вестник Омского университета. - 2009. - № 3 (20). - С. 88-94.
- [13] Охрана труда в Республике Армения [Текст].// МОТ. Национальный обзор. – 2008. – С. 80.
- [14] Пупова А.С. Состояние безопасности и охраны труда на предприятиях: Зарубежный опыт [Текст].// Вестник магистратуры. – 2017. - №9 (72). - С. 10-12.
- [15] Сердюк В.С., Утюганов В.В., Янчий С.В. Организация охраны труда на предприятии. [Текст].– Омск: ОмГТУ, 2016. - С.133.
- [16] Стороженко В.В. Инновации в стратегии управления охраной труда на предприятии. [Текст]. - 2014. – С. 20-22.
- [17] Тимофеева С.С. Современные методы оценки профессиональных рисков и их значение в системе управления охраной труда. [Текст].- Иркутск. - 2016. - №1.
- [18] Томашевский К.Л. Трудовые кодексы государств – членов евразийского экономического союза и их место в системах трудового законодательства. - СПбГУ: Вестник, [Текст].- Т.8.Вып. 2.
- [19] Фадеева Г.Д., Гарькин И.Н., Забилов А.И. Охрана труда: Зарубежный опыт // Современная техника и технологии. - 2014. - № 6.