

Жетибай Баурап Жетибаевич

Студент Кызылординского государственного университета имени Коркыт Ата

Республика Казахстан, город Кызылорда

E-mail: drow_sevenrich@mail.ru ORCID ID 0000-0002-0734-6456

Научный руководитель: **Шолпан Жумагулова Рустемовна**

Кызылординский государственный университет имени Коркыт Ата

старший преподаватель, кандидат юридических наук

Республика Казахстан, город Кызылорда

E-mail: jumagulova_sholpan@mail.ru ORCID ID 0000-0002-2033-6260

ВОПРОСЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Zhetibai Baurar Zhetibaevich

Kyzylorda State University named after Korkyt Ata

Speciality «Jurisprudence» student 2nd course

Kyzylorda city, the Republic of Kazakhstan

E-mail: drow_sevenrich@mail.ru ORCID ID 0000-0002-0734-6456

Scientific supervisor: **Zhumagulova Sholpan Rustemovna**

Kyzylorda State University named after Korkyt Ata

Pulpit «Jurisprudence» senior teacher, Candidate of Law

E-mail: jumagulova_sholpan@mail.ru ORCID ID 0000-0002-2033-6260

QUESTIONS OF FIGHT AGAINST CORRUPTION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

***Annotation:** Currently, the state is doing a lot of work to combat corruption. Kazakhstan for the first time in the Soviet Union adopted the law "on combating corruption", in which the draft law defines the basic principles of combating corruption, defines the types of corruption offenses and responsibility for them. In the fight against corruption, much depends on the active participation of the whole society. In the context of the development of the social network, other media resources, in the course of combating corruption should be a powerful tool in the fight. Issues related to corruption are always under the close attention of the Head of state. In his Address to the people of Kazakhstan "Kazakhstan's way — 2050: common goal, common interests, common future" the head of state noted that corruption is a threat to society, the constitutional base of the state, so the fight against it is a national task".*

Keywords: corruption, struggle, society, Republic of Kazakhstan, States, countries, law.

***Аннотация:** В настоящее время государством проводится большая работа по борьбе с коррупцией. Казахстан впервые на пространстве Советского Союза принял закон «о борьбе с коррупцией», в рамках которого законопроектом определены основные принципы борьбы с коррупцией, определены виды коррупционных правонарушений и ответственность за них. В борьбе с коррупцией многое зависит от активного участия всего общества. В условиях развития социальной сети, иных медиа-ресурсов, в ходе противодействия коррупции должна стать мощным инструментом борьбы. Вопросы, связанные с коррупцией, всегда находятся под пристальным вниманием Главы государства. В традиционном Послании народу Казахстана «к обществу коррупции, ставит под угрозу основам конституционного государства, поэтому борьба с ним — это общенациональная задача», - сказал.*

Ключевые слова: коррупция, борьба, общество, Республика Казахстан, государства, страны, закон.

Борьба с коррупцией является одним из самых актуальных вопросов для любого цивилизованного общества. В соответствии со статьей 37 Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан", приказами министра финансов Республики Казахстан от 19 мая 2010 года № 233 "об утверждении правил составления и предоставления бюджетной заявки" Поэтому одним из основных приоритетов государственной политики Республики Казахстан является борьба с этим злом. Борьба с коррупцией является одной из серьезных проблем нашей страны.

Историю развития борьбы с коррупцией независимого Казахстана можно разделить на пять этапов. Первый этап-1992-1998 гг. Начальный этап борьбы с коррупцией и формирование нормативно-правовой базы. Второй этап-1998-2000 гг. Возникновение законодательства о борьбе с коррупцией как основной правовой и методической основы борьбы с коррупцией. Третий этап-2001-2004 гг. Формирование системного подхода к решению проблем борьбы с коррупцией. Четвертый этап-2005-2014 гг. Борьба с коррупцией в контексте быстрой экономической, социальной и политической модернизации Казахстана. Пятый этап-с 2015 года. 18 ноября 2015 года в стране был принят закон «О противодействии коррупции» [1].

Как известно, наша страна первой из стран СНГ разработала и приняла закон «о борьбе с коррупцией» (1998 год) и за всю историю независимого развития приняла несколько других антикоррупционных законов. Многие волнующие вопросы показали свою эффективность в этих законах, что привело к снижению коррупции? Теперь обращаемся к статистическим данным. Мы посмотрим на статистику 2005, 2010, 2015 годов. Так, в сфере незаконного оборота нефти и нефтепродуктов увеличилось количество выявленных преступлений в 10 раз (с 13 до 136), по лжепредпринимательству в 4 раза (с 198 до 771), по легализации доходов, добытых преступным путем в 3 раза (с 39 до 110), по ложному и преднамеренному банкротству в 2,5 раза (с 39 до 98). В целях предупреждения коррупции среди государственных служащих в государственные органы направлено 326 представлений об устранении причин и условий коррупции, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 264 должностных лица, уволено 127. Сумма выявленного ущерба по оконченным коррупционным уголовным делам составила 7,4 млрд. долл. из них 6,7 млрд. долл. тенге (или 90%) были возвращены.

В связи с этим, мы видим, что коррупция с каждым годом растет, и приносит большие убытки государству. В борьбе с коррупцией нужно было бы часто применять на практике многократное взыскание ущерба, нанесенного государству. Так как, если преступнику по приговору суда было вынесено решение о лишении свободы, то на содержание его на гауптвахте государство понесло большие убытки. К примеру, в 2010 году одна гражданка была лишена свободы на 3 года за кражу 10000 тенге. В настоящее время, по результатам обследования спецспециалистов, на содержание его на гауптвахте израсходовано 1700000 тенге. Что свидетельствует об этом, отмечается эффективность взыскания ущерба, нанесенного государству из-за ареста преступников. В борьбе с коррупцией, а не крайне жесткая законность, эти законы должны быть направлены на предупреждение коррупции. К примеру, Китайская Народная Республика в этой стране применяется смертная казнь за коррупцию, но несмотря на это, коррупция в этой стране не проявляется.

Теперь мы видим мировой опыт в борьбе с этой коррупцией. На сегодняшний день проблема коррупции является актуальной не только в Казахстане, но и в других странах мира. Коррупция не знает национальных ограничений. Она распространена повсеместно. Сегодня понятие "коррупция" часто упоминается во всех изданиях мира на страницах

журналов и газет. Поэтому для Республики Казахстан важно изучить и проанализировать мировой опыт борьбы с коррупцией для применения «лучших практик» в борьбе с коррупцией. Среди многих исследований является международной исследовательской организацией Трансперенси Интернэшнл, которая в целом дает наиболее полную и достоверную информацию о коррупции в мире и определяет факторы коррупции. Основываясь на данных Трансперенси Интернэшнл, давайте постараемся показать информацию о коррупции на карте мира, с целью изучения различий распространения коррупции на землю и уровня коррупции в современном мире.

Так, за период с 2005 по 2010 годы в Республике Казахстан выявлено 10929 коррупционных преступлений. При этом наблюдается ежегодный рост данного показателя, если в 2005 году количество таких преступлений составило 1505, то по результатам 2010 года - 1911, то есть рост на 27%. А в 2015 году по статистическим данным, наряду с ростом общего количества выявленных коррупционных преступлений по итогам 9 месяцев на 8,7% (с 1525 до 1657), увеличилось количество привлеченных к ответственности лиц (с 594 до 785 или на 32%) [2].

Говоря о борьбе с коррупцией в международной практике, все страны условно можно разделить на четыре категории: 1) страны, успешно проводящие борьбу с коррупцией; 2) страны со средним уровнем коррупции; 3) страны, имеющие чрезвычайно серьезные проблемы с коррупцией; 4) страны, где наблюдается особо проявление коррупции. К странам, успешно проводящим борьбу с коррупцией, можно отнести Дания, Финляндия, Швеция, Новая Зеландия, Эстония, Канада, Нидерланды, Норвегия, Швейцария, Австралия, Сингапур, Люксембург, Ирландия, Германия, Великобритания, Израиль, США, Австрия, Исландия, Япония. - Я думаю, что у нас есть опыт этих стран. На сегодняшний день Сингапур является одним из самых «чистых» стран по отношению к коррупции. Правители Сингапура, действительно, сумели выработать эффективный механизм борьбы с коррупцией, который действует и дает результаты. Главной идеей антикоррупционной политики Сингапура является "максимальное стремление физических лиц к действиям в отношении коррупции". Это будет осуществляться на основе ряда антикоррупционных принципов, например: - заработная плата государственных служащих рассчитывается; размере средней заработной платы лиц, успешно работающих в частном секторе; к сторонам, как взяткодателью, так и взяткодателью, принимаются жесткие меры; ежегодно ведется ревизионный учет об имуществе, активах, займах государственных должностных лиц; строгое отношение к коррупционным действиям чиновников, занимающих высшестоящие должности, для поддержания морального имиджа политических непродующихся лидеров; строгое соблюдение конфиденциальной информации о лицах, сообщивших о случаях коррупции; замена чиновников, проведение незапланированных проверок «методом случайного числа»; устранение излишних административных барьеров для развития экономики; каждые 3-5 лет проводить мониторинг, анализ, экспертизу проводимых мероприятий по противодействию коррупции.

В настоящее время в Финляндии ежегодно расследуются три-четыре дела по обвинению за взяточничество, а также за взяточничество. Наибольшее количество дел о взятке произошло в послевоенное десятилетие и в 1980-е годы, когда начался период экономического кризиса. рассмотрены. 1945-1954 гг. за получение взятки осуждено 549 лиц, 1980-1989 гг. такой приговор был вынесен 81, а в 1990 г. - всего 38. В Уголовном кодексе Финляндии слово «коррупция» вообще не упоминается. Вместо этого говорилось о взяточничестве чиновников, о том, что в зависимости от сложности такого правонарушения, от уплаты штрафа до четырех лет будет назначено наказание в виде

лишения свободы. В Финляндии никогда не созданы специальные законы о коррупции или специальные органы, которые следят за ней. Коррупция рассматривается как часть преступности и регулируется на всех уровнях закона, норм и других систем контроля. Таким образом, коррупция всегда была под влиянием Конституции, Уголовного кодекса, Закона О гражданской службе, административных указаний и других законодательных актов. Каковы особенности финской практики в борьбе с коррупцией? Лучше говорить о одной специальной «финской модели» против коррупции. Конечно, у нас есть некоторые юридически-правовые особенности, которые можно использовать. Но финский опыт в борьбе с коррупцией заключается в том, что самое главное – это не создание условий, создающих основу для коррупции, а тем не менее, способствование снижению этого явления. Эстония, опередившая ближайших соседей Литвы и Латвии на постсоветском пространстве, является лидирующей страной по борьбе с коррупцией. В начале 1999 года в Эстонии был принят закон о борьбе с коррупцией. Кроме того, чиновник имеет прямую телефонную связь, по которой можно сообщить о злоупотреблении своей деятельностью или факте взятки. Можно сказать, что компьютеризация образования и быта населения позволила кардинально изменить жизнь эстонского народа. Современные информационные технологии облегчили процесс общения государства и народа и помогли устранить бюрократические барьеры. Эстонская система "электронного правительства" - это показатель высокой степени продвижения этой страны в сфере информационных технологий.

В нашей стране действует портал «электронного правительства», похожий на опыт Эстонской страны. Эффективность этого портала, во-первых, устраняет бумажный искоренение и, поскольку все публично, полезно предотвратить коррупцию. В настоящее время государством проводится большая работа по борьбе с коррупцией. Казахстан впервые на пространстве Советского Союза принял закон «о борьбе с коррупцией», в рамках которого законопроектом определены основные принципы борьбы с коррупцией, определены виды коррупционных правонарушений и ответственность за них. Как известно, 18 ноября 2015 года был принят закон «О противодействии коррупции» [3].

В борьбе с коррупцией все люди равны перед законом и судом. Восстановление нарушенных прав и законных интересов физических и юридических лиц, устранение вредных последствий коррупции и правонарушений, их предупреждение и борьба в пределах своей компетенции всеми государственными органами и должностными лицами, то есть борьба с коррупцией-всеобщая задача. Вопросы, связанные с коррупцией, всегда находятся под пристальным вниманием Главы государства. В своем Послании народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» глава государства отметил, что коррупция представляет угрозу обществу, конституционной базе государства, поэтому борьба с ней - общенациональная задача".

Мы сделали серьезные шаги в направлении снижения уровня коррупции в стране. Однако особое внимание уделяется борьбе с последствиями коррупции. Поэтому в послании президента отмечено, что необходимо усилить работу по устранению причин и предпосылок коррупции. В борьбе с коррупцией многое зависит от активного участия всего общества. В условиях развития социальной сети, иных медиа-ресурсов, в ходе противодействия коррупции должна стать мощным инструментом борьбы. Требования, предъявляемые к лицам на государственной службе, изложенные в документе главы государства, важном для судьбы нашего государства документе: «каждый государственный служащий находится в состоянии, чтобы он был чистым, грамотным и квалифицированным, не зависящим от кого - либо», - констатирует мнение

общественности. Каждый должен воздерживаться от действий, порочащих честь государственного служащего. К строгому наказанию привлекаются злостные нарушители.

Конечно, в первую очередь, нужно правильно воспитывать в семье сегодняшних детей, завтрашнего государственного служащего. Воспитание начинается с самого начала, ребенок, видя, что родители решают дело путем дачи взятки, либо улучшают свое материальное положение путем получения взятки, понимает, что это положение должно быть разумным, т. е. таковым. Какой государственный служащий выходит у ребенка, когда он возрастает? Будет ли чиновник, который заботится о кармане, или станет ли настоящим гражданином, который станет ядром развития страны, глубоко проникающим в современную эпоху глобализации чувства патриотизма? Если последнее будет. Поэтому каждая семья должна уделять особое внимание этому вопросу. Казахстан-многонациональное, надежное и динамично развивающееся государство. Впереди еще много больших задач, предстоит пройти немало критических этапов и добиться качественного результата. Для предотвращения коррупции, по нашему мнению, необходимо принять комплекс мер экономического, правового и политического характера, которые:

1. Общие положения Снижение влияния коррупции на выборный процесс. Чистота и прозрачность избирательной процедуры, прежде всего-финансирование избирательных кампаний.

2. Снижение влияния коррупции на законодательные органы. Для этого необходимо упростить процедуру привлечения депутатов к уголовной ответственности. Усиление государственного контроля за деятельностью партии, опираясь на Конституцию и законы страны. Необходимо поддерживать создание партий, повышать ответственность кандидатов перед избирателями, представлять им в открытом виде своих кандидатов, обладать политическим социальным механизмом и отвечать за них.

3. Недостаточная квалификация кадров, ведущих борьбу с коррупцией, поэтому совершенствование их работы, очистка от внутренних преград – одна из первоочередных задач.

Для решения этого вопроса:

1. Общие положения прежде всего повышение заработной платы сотрудников правоохранительных органов;

2. необходимо повысить уровень оснащения правоохранительных органов современной техникой, внедрить современные информационные технологии.

3. Принятие ведомственных антикоррупционных программ. В каждом ведомстве, в соответствии со своими особенностями, есть структура коррупционных преступлений и способы осуществления борьбы с коррупцией. Для каждого из них необходимо создать особые программы с привлечением внешних специалистов. Необходимо внедрить в практику обновление ведомственных антикоррупционных программ каждые три-пять лет. К этой сфере относится и ревизия государственных экономических и социальных программ, зараженных различными коррупционными проявлениями.

4. Международное сотрудничество. Если национальная коррупция является причиной возникновения общих проблем в конкретной стране, коррупция, вызванная международным взаимодействием, связана с несовершенством этих взаимодействий. Поэтому необходимо приложить усилия, направленные на совершенствование механизма взаимодействия. Кроме того, для того, чтобы борьба с коррупцией принесла плодотворный результат, должны быть учтены следующие предложения:

1. Общие положения формирование человеческих позиций граждан по отношению к коррупции;

2. повышение профессиональной квалификации сотрудников правоохранительных органов;
3. позиция чести государственных служащих должна соответствовать их статусу;
4. проведение достоверного контроля за доходами государственных служащих и их соответствием законодательству;
5. внедрение эффективного порядка конфискации доходов и имущества, полученных преступным путем;
6. конкретное установление в законе льгот, предоставляемых обществом и государством этим государственным служащим в целях противодействия коррупции в органах государственной власти и управления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Zakon.kz «Коррупция в Республике Казахстан и методы борьбы» (8.10.2018г).
2. <https://365info.kz> (02.08.2018г).
3. <http://adilet.zan.kz> - Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК.